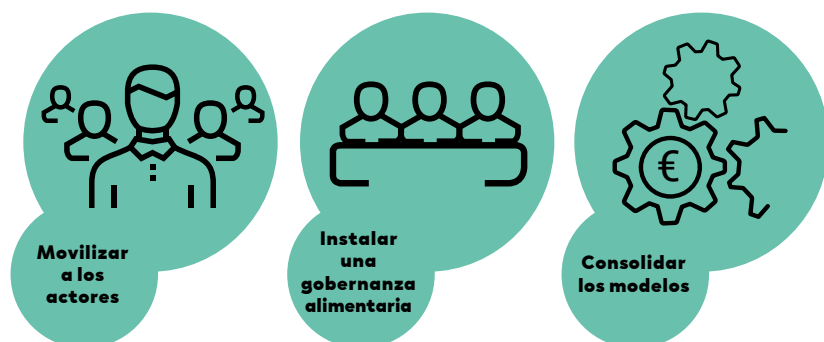


## FICHA DETALLADA DEL PROYECTO

# Alianzas para una gobernanza alimentaria en Valencia

Estrategia participativa en el contexto de las políticas alimentarias

Esta ficha corresponde al anexo del  
Carnet Carasso "Los sistemas alimentarios  
territorializados", disponible en  
[fondationcarasso.org/apprentissages/sat](http://fondationcarasso.org/apprentissages/sat)



Esta ficha ha sido editada por la Fundación Daniel y Nina Carasso

40, avenue Hoche - 75008 Paris - [fondationcarasso.org](http://fondationcarasso.org)

Coordinación: En Francia por AOCConsulting et DÉFIS - Montpellier SupAgro, en España por CERAI

Diseño: Terre-écoc, 3, rue Lespagnol - 75020 Paris

Maquetación: LaDársena Estudio

ENERO 2019

# Alianzas para una gobernanza alimentaria en Valencia

Estrategia participativa en el contexto de las políticas alimentarias

**T**ras la adhesión al Pacto de Política Alimentaria de Milán, Valencia está inmersa en un proceso de construcción y despliegue de una Política Alimentaria Urbana Integral que busca generar procesos de transición hacia un sistema alimentario más justo, sostenible y resiliente. Se empieza diseñando, desde la Concejalía de Agricultura del Ayuntamiento, un Plan de Actuación Integral para la Promoción del Territorio y la Actividad Agrícola Municipal, PAIPATA, antes de establecer un marco estratégico más amplio y participado, con la intención de que el proceso vaya más allá de los ciclos políticos.

La construcción de la política alimentaria municipal cuenta con el impulso del Ayuntamiento a través de la Concejalía

## Hitos del proyecto "Políticas agroalimentarias en la ciudad de Valencia"

En 2015 el nuevo equipo de gobierno pone en marcha medidas inmediatas: crea la Concejalía de Agricultura, contrata a un técnico y se dota de un plan de acción. La firma del Pacto de Milán lleva a la candidatura de Valencia para ser Capital Mundial de la Alimentación. Hay argumentos de peso para dotar de contenido y aterrizar los compromisos en una estrategia y un proceso participativo, contando con la financiación de la Fundación Daniel y Nina Carasso para su dinamización y coordinación.

de Agricultura, Huerta y Pueblos de Valencia de nueva creación, encargada de diseñar y ejecutar la estrategia para la promoción de la actividad y del territorio agrícola. Junto con otras entidades sociales: CERAI, VSF-Justicia Alimentaria, la Cátedra Tierra Ciudadana de la Universidad y Mundubat, se conforma el Grupo Motor cuya labor es coordinar

la estrategia general del proyecto y sus líneas: dinamización del Consejo Alimentario, estudios de mercado y canales cortos de comercialización, estudio sobre compra pública, incubadora de empresas agroalimentarias, dinamización del banco de tierras municipales y la mediatización de los avances. Además, el proyecto cuenta con la participación y colaboración de entidades que influyen en el sistema agroalimentario, actores económicos como Mercavalència, entidades sociales, partidos políticos, etc. y las administraciones provincial y autonómica.

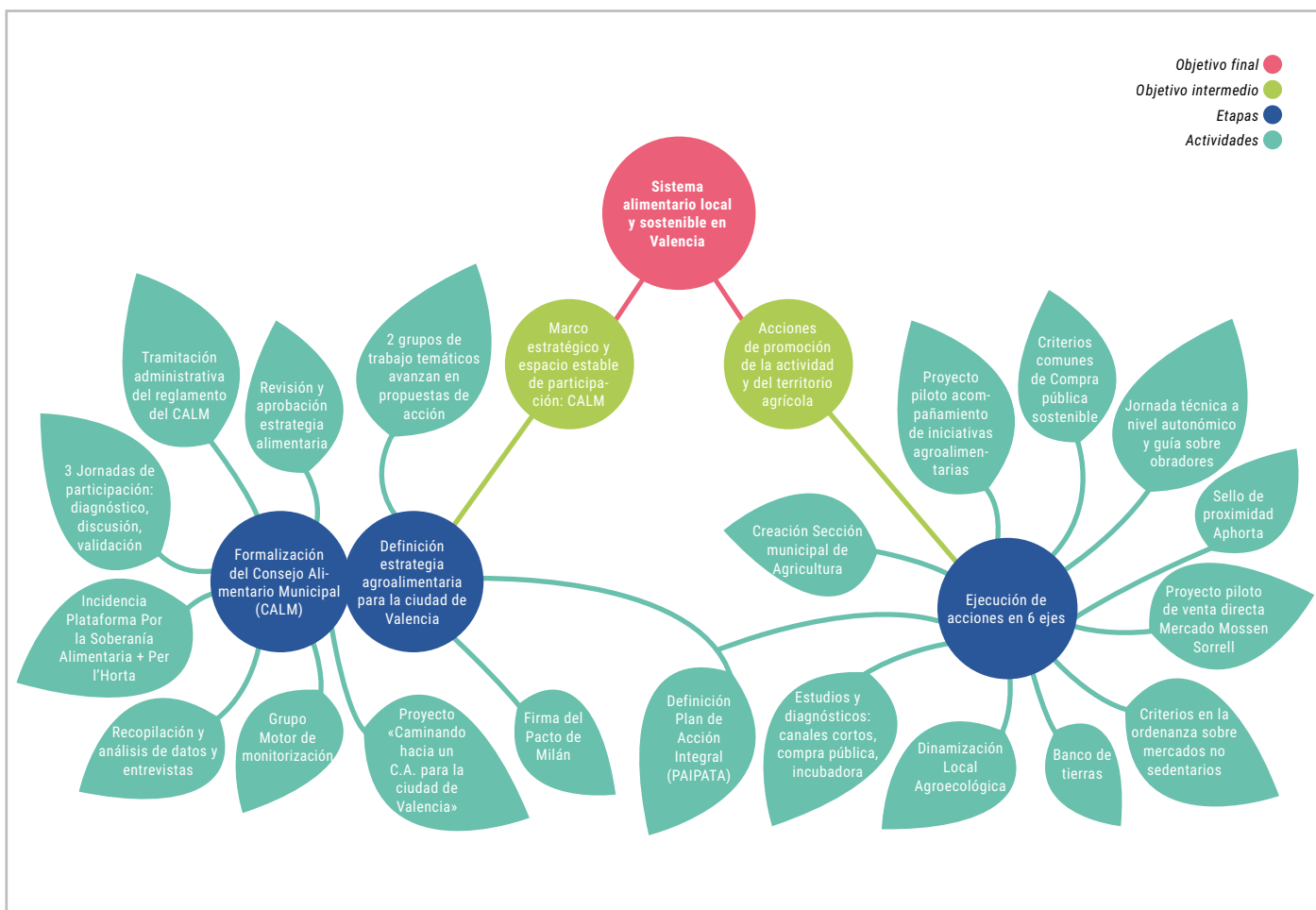
Objetivo final ●  
Objetivo intermedio ●



## Valencia, España

Valencia presenta un territorio periurbano agrícola, pesquero y ganadero con clara vocación y alto valor productivo: la "Huerta valenciana" y el parque natural de la Albufera. Aunque haya sufrido una importante presión urbanística y orientación hacia el monocultivo y la exportación, se considera que la potenciación de sus valores productivos, sociales y culturales permitirá proveer de alimentos de calidad y cercanía a la población valenciana.

*El Plan de Acción Integral para la Promoción del Territorio y la Actividad Agrícola Municipal (PAIPATA) es el primer instrumento de la política agraria de Valencia, enriquecido posteriormente a través de un proceso participativo. El Ayuntamiento prevé varias áreas de acción: relevo generacional, gobernanza del sistema alimentario municipal, mejora de la rentabilidad de las empresas, promoción de la actividad agrícola sostenible, planificación del territorio, infraestructura, patrimonio, servicios y pesca. El Grupo Motor es responsable de promover el proyecto y dinamizarlo. Debido a su composición, representantes de la sociedad civil, se multiplican las reuniones y las solicitudes de los diferentes actores de la cadena alimentaria, en particular las administraciones territoriales, el sector productivo y la sociedad civil.*



Se construyen un marco estratégico y un espacio estable de participación que garantiza la sostenibilidad en el tiempo de las políticas alimentarias.

Se sustenta en varios procesos interrelacionados: la sistematización y estructuración estratégica de los estudios e insumos de información generados; el refuerzo y dinamización de la coordinación entre secciones del Ayuntamiento, a través de la Mesa de Coordinación y Seguimiento Técnico para facilitar una agenda alimentaria transversal y aterrizar la Estrategia Agroalimentaria en un Plan de Acción Municipal. Y por último la dinamización y articulación del proceso de participación hacia la construcción del Consejo Alimentario Municipal, CALM, como un espacio para la interlocución en materia de políticas alimentarias entre la administración local, la sociedad civil y los agentes económicos, donde se apruebe y se dé seguimiento a la Estrategia Agroalimentaria de la Ciudad, que además tiene un carácter propositivo a través de sus grupos de trabajo. La Concejalía de Agricultura, Huerta y Pueblos de Valencia asegura la coordinación general en materia de políticas agroalimentarias del municipio. La alianza o Grupo Motor y las organizaciones sociales son el elemento dinamizador y de seguimiento del proceso.

Acciones en los diferentes ámbitos del sistema agroalimentario: El Plan de Actuación Integral para la Promoción del Territorio y la Actividad Agrícola Municipal, PAIPATA, es el primer instrumento del que se dota la Concejalía de Agricultura, y forma un documento base para desarrollar acciones en 6 ejes de actuación: Relevo Generacional, Gobernanza del Sistema Alimentario Municipal, Mejora de la Rentabilidad, Promoción de la Actividad Agroalimentaria Responsable, Planificación Territorial, Infraestructuras, Patrimonio, Servicios y Pesca.

El proceso participativo y especialmente los 3 estudios sectoriales permiten conocer mejor la situación, detectar las limitaciones y concretar las ambiciones del PAIPATA en acciones prioritarias.

## La Alianza o Grupo Motor: una máquina arrolladora y envolvente

Uno de los mayores factores de éxito del proyecto es el grupo de personas que lo promueven y dinamizan, pues tiene fuerza de negociación y capacidad de incidencia con actores afines y menos afines.

El proceso de construcción de una estrategia y gobernanza alimentaria se inicia con la creación de un Grupo Motor de monitorización. La primera jornada de trabajo consiste en consolidar la visión común de sus miembros. A partir

de ahí, se reúnen con mucha regularidad para discutir los planteamientos estratégicos, poner en común los avances realizados.

Una gran ventaja es que cuenta con personas de la sociedad civil habituales a desarrollar acciones de incidencia social y que han participado en los primeros estudios de la

Concejalía de Agricultura, e inciden en la administración desde fuera, y a la vez, con un técnico del Ayuntamiento con capacidad de movilizar, desde dentro. Gracias a su experiencia previa pueden priorizar las acciones y traer las voces de otros colectivos a las discusiones estratégicas. El propio Grupo Motor cuenta con dinamización y coordinación internas.

**Un Grupo Motor diverso con capacidad de incidencia**



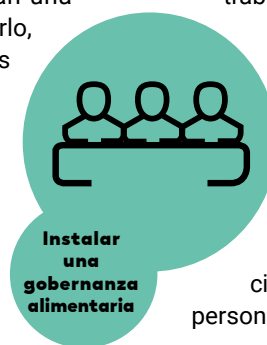
**Movilizar a los actores**

## Claves para la construcción de una gobernanza alimentaria

Siguiendo las recomendaciones del Pacto de Milán, la administración y el Grupo Motor proponen la creación de una estrategia y un espacio de participación que se pueda sostener en el tiempo, el Consejo Alimentario. Se invita a actores de la sociedad civil, entidades del sector convencional, las áreas municipales y los diferentes partidos políticos. Se dedican recursos para dinamizar un proceso de participación con esos agentes: a partir de un diagnóstico exploratorio supervisado

por el Grupo Motor, se realizan una serie de talleres para presentarlo, enriquecerlo y priorizar ámbitos de actuación. Se invita a los participantes a discutir sobre los valores compartidos y el modelo de Consejo Alimentario. De ello surge una carta de principios y una propuesta de reglamento del CALM que se tramita en el Ayuntamiento. En paralelo, se ponen en marcha dos grupos de

trabajo sectoriales que se reúnen periódicamente para avanzar propuestas concretas, retroalimentar el proceso de participación del CALM, definir una estrategia y favorecer la coordinación intermunicipal. Resulta clave la coordinación y dinamización del proceso a través de una persona dedicada y el Grupo Motor.

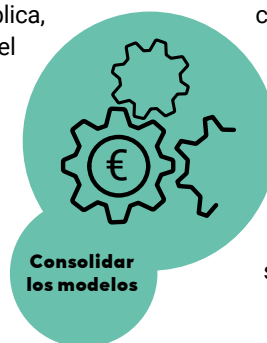


## La protección y dinamización de la Huerta Valenciana: un plan de acción eficiente

La creación de la Concejalía de Agricultura y el plan de acción PAIPATA reflejan la determinación del Ayuntamiento actual de posicionar la Huerta como eje central para construir un sistema alimentario local. Esto permite dotar de contenido los grandes eventos de promoción del Pacto de Milán y ser un punto de partida para la elaboración de una estrategia agroalimentaria amplia. También se genera un estudio rápido previo para identificar los factores limitantes y las respuestas, inmediatas y a medio-

largo plazo, en materia de transformación, canales cortos, compra pública, emprendimiento, dinamización del sector productivo, sensibilización y planificación territorial. A partir de estos estudios, se arrancan acciones inmediatas como proyectos piloto; acciones de sensibilización y promoción; acciones de acompañamiento o información como la publicación de guías y la organización de jornadas técnicas.

Al mismo tiempo, se trabaja en la construcción de un entorno normativo estable a nivel municipal y autonómico: ordenanza de mercados no sedentarios, obradores compartidos, Ley de protección de L'Horta y el Plan de Acción Territorial, son algunos ejemplos.



## Espacios de gobernanza operativos, coordinación municipal y un sistema de seguimiento transparente

El paso hacia una perspectiva de políticas alimentarias integral requiere de una coordinación entre concejalías del Ayuntamiento. Es un desafío buscar que se incorporen los ejes de la alimentación sostenible en los programas políticos de los diferentes partidos. Hace falta garantizar los recursos necesarios para dinamizar la mesa de coordinación; generar una articulación adecuada entre este espacio y el Consejo Alimentario y avanzar en la coherencia de políticas, al menos entre las áreas municipales clave.

Garantizar los recursos necesarios para acompañar y dinamizar los procesos

Otro desafío es generar espacios de gobernanza diversos y operativos y garantizar su dinamización para superar bloqueos y estimular a las personas hacia posiciones más en coherencia con un horizonte de cambio común.

Ante el riesgo inherente de convencionalización de la relación con las instituciones por parte de los movimientos sociales, el desafío es establecer sistemas de seguimiento y evaluación continua, transparentes y trabajados por las entidades que conforman el CALM.

**Josep Manuel Pérez Sánchez**

Cap de secció Servei de Pobles de València, secció d'Agricultura i Horta  
[jmperezs@valencia.es](mailto:jmperezs@valencia.es)  
 962 085 206 (ext. 5206)